

BELGISCHE MEDEDINGINGSAUTORITEIT

Auditoraat

Beslissing nr. BMA-2025-RPR-24-AUD van 27 juni 2025

in Zaak MEDE-IO-16/0006

Fruitveilingen

Publieke Versie

I. Procedure

1. Op 24 maart 2016 heeft de Auditeur-generaal van de Belgische Mededingingsautoriteit (verder “BMA”) op basis van het destijds toepasselijke oude artikel IV.41, §1, 2° Wetboek Economisch Recht (hierna: ‘WER’) een ambtshalve onderzoek opgestart met betrekking tot vermeende prijsafspraken en uitwisseling van strategische informatie in de fruitsector.
2. Overeenkomstig het toenmalige art. IV.27, §2 van het WER, zoals ingevoegd bij wet van 2013, heeft de auditeur-generaal de heer Antoon Kyndt aangeduid als auditeur die met de dagelijkse leiding van het onderzoek wordt belast.
3. Overeenkomstig het toenmalige artikel IV.27, §3 WER, zoals ingevoegd bij wet van 3 april 2013, werden de heer Herman Sleebus en later de heer Ruben Vanhove en mevrouw Valerie Demedts aangeduid als personeelsleden van het auditoraat die deel uitmaken van het team dat wordt dat met het onderzoek is belast onder leiding van de auditeur.
4. Overeenkomstig het toenmalige art. IV.29 WER, zoals ingevoegd bij wet van 3 april 2013, werd de heer Karel Marchand aangeduid als het ander personeelslid van het auditoraat dat geen lid is van het onderzoeksteam en die, samen met de auditeur-generaal, deel uitmaakt van de cel die wordt samengesteld voor deze zaak.
5. Tijdens het onderzoek werden verschillende verzoeken om inlichtingen gestuurd naar betrokken ondernemingen in de periode van april 2016 tot en met december 2020.
6. Na de inwerkingtreding van de wet van 2 mei 2019 heeft de auditeur-generaal overeenkomstig artikel IV.27, §4 WER de heer Karel Marchand aangewezen als auditeur-adviseur.
7. Op 27 juni 2025 heeft de auditeur, na advies van de auditeur-adviseur, de huidige beslissing aangenomen overeenkomstig artikel IV.45, alinea 1, 3°, zoals ingevoegd door de wet van 28 februari 2022.¹

II. Partijen

II.1 De betrokken partijen

8. **BelOrta CV², (hierna ‘BelOrta’)** is een vennootschap naar Belgisch recht met zetel te Mechelsesteenweg 120, 2860 Sint-Katelijne-Waver (ondernemingsnummer 0848.973.395). BelOrta heeft twaalf vestigingen, gelegen in Sint-Katelijne-Waver, Visé, Fernelmont, Sint-Truiden, Zellik-Asse, Borgloon-Tongeren, Zoutleeuw, Beveren, Glabbeek.³

¹ Wet van 24 februari 2022 tot omzetting van richtlijn (EU) nr. 2019/1 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 tot toekenning van bevoegdheden aan de mededingingsautoriteiten van de lidstaten voor een doeltreffendere handhaving en ter waarborging van de goede werking van de interne markt, *BS* 7 maart 2022.

² BelOrta CV was voorheen BelOrta CVBA. Sinds 1 mei 2021 is het nieuwe Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen van kracht. De CVBA werd vervangen door de CV of coöperatieve vennootschap. BelOrta heeft haar rechtsvorm op 23 juli 2020 gewijzigd naar een CV. Zie bijlagen van de rechtspersonen bij Belgisch Staatsblad van 28 juli 2020.

³ De Kruispuntbank vermeldt in totaal 12 vestigingseenheden.

9. BelOrta is een coöperatie van groenten- en fruittelers. Ongeveer 1350 actieve telers zijn aangesloten bij BelOrta, waarvan het grootste deel in België is gevestigd. De voornaamste producten die BelOrta aanbiedt, zijn tomaten, witloof, sla, komkommer, appels en peren. Naast de organisatie van de verkoop verleent BelOrta tevens gerelateerde diensten op het gebied van marketing, productontwikkeling, logistiek, financiën en administratie, kwaliteitscontrole, informatie- en communicatietechnologie, bewaring, sorteren en verpakken.
10. BelOrta is in 2013 ontstaan uit de fusie van de toenmalige Mechelse Veilingen en het toenmalige Coöbra. In 2014 trad ook Veiling Borgloon CVBA (hierna “Veiling Borgloon”) toe tot BelOrta. Het toenmalige Veiling Borgloon CVBA is thans de vestiging Borgloon van BelOrta.
11. In 2023 heeft BelOrta CV de uitsluitende zeggenschap bekomen over Belgische Fruitveiling CV.⁴
12. **Veiling Haspengouw CVBA (hierna ‘Veiling Haspengouw’)** is een vennootschap naar Belgisch recht, met zetel te Tongersesteenweg 152 te 3800 Sint-Truiden (ondernemingsnummer 0415.267.589) en was een coöperatie van telers van kwaliteitsvol hard- en zacht fruit. Na financiële problemen is Veiling Haspengouw in vrijwillige ontbinding en vereffening gegaan op 11 september 2017⁵.
13. Veiling Haspengouw had haar verkoopactiviteiten vanaf 2012 (industriefruit) en 2013 (ander fruit) ondergebracht in de vennootschap **H-Fruit NV** (hierna H-Fruit), die haar zetel had te Tongersesteenweg 152, 3800 Sint-Truiden (ondernemingsnummer 0832.487.157). H-Fruit was aanvankelijk een 100%-dochtermaatschappij van Veiling Haspengouw opgericht op 30 december 2010. Vanaf augustus 2015 kwam H-Fruit onder de gezamenlijke zeggenschap te staan van Veiling Haspengouw CVBA (50%) en Greenyard Foods (thans Greenyard) (50%). Nadat de joint venture in september 2016 werd beëindigd, werd H-Fruit opnieuw een volledige dochteronderneming van Veiling Haspengouw.
14. H-Fruit NV is failliet verklaard op 5 juli 2017 en de ondernemingsrechtbank Antwerpen, afdeling Hasselt heeft bij vonnis van 10 september 2020 het faillissement afgesloten door vereffening ⁶.
15. **Greenyard⁷ NV (hierna ‘Greenyard’, voorheen Greenyard Foods)** is een vennootschap naar Belgisch recht, met maatschappelijke zetel te Strijbroek 10, 2860 Sint-Katelijne-Waver (ondernemingsnummer 0402.777.157).
16. Greenyard Foods (thans Greenyard) had zich in augustus 2015 onrechtstreeks via Univeg BV⁸, dat een onderdeel van het beursgenoteerde Greenyard Foods (thans Greenyard) was, ingekocht in de

⁴ Beslissing nr. BMA-2023-CC-27-AUD van 11 september 2023 ; <https://www.belgiancompetition.be/sites/default/files/content/download/files/BMA-2023-CC-27-AUD%20PUB.pdf>

⁵ Antwoord van Veiling Haspengouw van 21 november 2017. Zie huidige rechtstoestand en status in Kruispuntbank van Ondernemingen. Bijlage van de rechtspersonen bij het Belgisch Staatsblad van 6 oktober 2017 .

⁶ Antwoord van Veiling Haspengouw van 28 november 2017. Zie publicatie faillissement in Belgisch Staatsblad van 10 juli 2017, p. 71635 en afsluiting faillissement in Belgisch Staatsblad van 17 september 2020, p. 66941.

⁷ Op 19 juni 2015 keurde een buitengewone aandeelhoudersvergadering van Greenyard Foods de bedrijfscombinatie tussen Greenyard Foods, Univeg en Peatinvest goed. Zie Beslissing BMA van 14 juli 2015 in de zaak MEDE-C/C-15/0018. Op 16 september 2016 werd de naam Greenyard Foods gewijzigd naar Greenyard. Zie bijlage van de rechtspersonen bij Belgisch Staatsblad van 12 oktober 2016.

⁸ Univeg BV, met maatschappelijke zetel te Handelsweg 20, 2988 DB Ridderkerk, Nederland (met inbegrip van de vorige moedermaatschappij van Univeg BV, FieldLink NV, Strijbroek 10, 2860 Sint-Katelijne-Waver).

veilingdochter H-Fruit (50,0%) en H-Pack (50,01%) van Veiling Haspengouw⁹. Deze joint venture werd echter in september 2016 beëindigd en de twee participaties werden terug verkocht aan Veiling Haspengouw. Echter, zoals hoger reeds aangehaald, bestaat de rechtspersoon H-Fruit niet langer en Veiling Haspengouw is sinds 11 september 2017 in vrijwillige ontbinding en vereffening gegaan. In de afwikkeling hiervan zijn telers van veiling veranderd (o.m. naar BelOrta) en zijn bepaalde activa (gebouwen) uit de vereffening verkocht aan de Belgische Fruitveiling.

III. Onderzoek

17. Het ambtshalve onderzoek werd geopend naar aanleiding van informatie die werd verkregen door de BMA in het kader van een clementieverzoek.
18. Op basis van de ontvangen informatie waren er aanwijzingen dat een aantal fruitveilingen gevoelige commerciële informatie hadden uitgewisseld m.b.t. bepaalde categorieën fruit bestemd voor de retaildistributie.
19. Tijdens het onderzoek werd in de periode van april 2016 tot en met december 2020 via verzoeken om inlichtingen en verhoren bijkomende informatie verzameld omtrent de geschetste praktijken.
20. De aanvankelijk brede focus van het onderzoek spitste zich uiteindelijk toe op hard fruit (dit zijn appels en peren).

IV. Motivering van de stopzetting van onderzoek

21. Zoals vermeld in de nota van de Belgische Mededingingsautoriteit omtrent haar prioriteitenbeleid voor 2025 concentreert de BMA haar interventies op de zaken waar het verwachte positieve effect van haar acties het grootst is, rekening houdend met de middelen die nodig zijn om haar onderzoek met succes uit te voeren.¹⁰
22. De impact van de zaak, de effectiviteit van de verdere vervolging en de kalender van de lopende onderzoeken zijn elementen die in rekening kunnen worden gebracht bij de beslissing een zaak al dan niet zal verder te zetten.
23. De prijs van vers fruit varieert door het jaar heen afhankelijk van het seizoen en het soort fruit. Producentenorganisaties groeperen de talrijke individuele fruittelers. Onder de vorm van coöperaties en veilingen zorgen zij voor de bundeling van het aanbod tegenover de afnemers (bv. de supermarkten) en voor prijstransparantie.
24. De betrokken praktijken werden grondig onderzocht via verzoeken om inlichtingen en verhoren. Sindsdien zijn een aantal coöperaties actief in de verkoop van fruit, die het voorwerp van het onderzoek waren, niet langer op de markt actief of zijn hun activiteiten overgenomen door andere spelers.

⁹ Concentratie MEDE-C/C-15/0018, Beslissing van 14 juli 2015. https://www.bma-abc.be/sites/default/files/content/download/files/2015cc22-aud_bma-pub.pdf

¹⁰ Prioriteitennota 2025, <https://www.bma-abc.be/sites/default/files/content/download/files/Prioriteitennota2025.pdf>

25. Gelet op de huidige marktstructuur en het tijdstip van de vermeende inbreuken acht de auditeur het niet langer nodig het onderzoek verder te zetten, daarbij ook rekening houdend met de beschikbare middelen van de BMA.
26. In overeenstemming met artikel IV.45, alinea 1, 3° WER beslist de auditeur, na advies van de auditeur-adviseur, het ambtshalve onderzoek stop te zetten. Deze beslissing neemt geen standpunt in over de vraag of de genoemde ondernemingen door de gewraakte praktijken inbreuken hebben gepleegd op artikelen IV.1 WER en/of 101 VWEU.

V. Beslissing

De auditeur neemt, op grond van de bovenvermelde redenen, de volgende beslissing:
het ambtshalve onderzoek stop te zetten overeenkomstig art. IV.45, eerste alinea, 3° WER.

Brussel, op 27 juni 2025

Antoon Kyndt
Auditeur